

Beskæftigelsesplan

Herning Kommune

2011



Indholdsfortegnelse

1. Indledning.....	3
2. Beskæftigelsespolitiske udfordringer	3
3. Beskæftigelsesministerens mål og indsatsområder	5
4. Lokalpolitiske mål og strategier	9
5. Mål og strategier for den borgervendte indsats	10
5.1. Unge	10
5.2 Ledige med mere end 3 måneders ledighed	11
5.3 Sygedagpengeområdet	15
6. Mål og strategier for den virksomhedsvendte indsats.....	17
6.1. Samarbejde med virksomhederne.....	17
6.2 Sygefravær	19
7. Måltal og strategi for inddragelse af anden aktør.....	20
8. Budget for indsatsen	21
Tillæg 1. Oversigt over mål	21
Tillæg 2: LBR's plan for særlige virksomhedsrettede initiativer	22

1. Indledning

Jobcenter Herning har siden 1. januar 2007 været udpeget til pilotjobcenter, hvilket betyder, at Herning Kommune i hele jobcenterets levetid har været bemyndiget til at varetage udøvelsen af statens beskæftigelsesindsats. Herning Kommune har dermed haft ansvaret for indsatsen overfor såvel forsikrede som ikke-forsikrede ledige samt øvrige målgrupper.

Hernings status som pilotjobcenter har betydet, at behovet for en klar politisk målformulering, der sætter rammer for beskæftigelsesindsatsen i sin helhed, har været stort. 2007 var det første år, hvor der formuleredes politiske målsætninger, som overordnede rammer for indsatsen på alle niveauer. Beskæftigelsesplanen for 2011 bygger videre på rammerne af de sidste fire års beskæftigelsesplaner.

Formålet med Beskæftigelsesplanen er at afstikke retningen for den samlede beskæftigelsesindsats i Herning Kommune, og Beskæftigelsesplanen tager således afsæt i kortlægningen af de beskæftigelsespolitiske udfordringer - på kort og på langt sigt. Der tages også afsæt i Beskæftigelsesministerens udmeldte indsatsområder, hvor Herning forholder sig til, konkret hvilken udfordring, der er i Herning i forhold ministerens indsatsområder. Ud fra disse udfordringer formuleres lokalpolitiske mål, og disse mål er omdrejningspunktet for beskæftigelsesindsatsen i Herning Kommune.

Med herværende beskæftigelsesplan søger Herning Kommune at styrke det koordinerede samarbejde for at sikre et velfungerende arbejdsmarked, og det er helt afgørende for resultatet, at alle beskæftigelsespolitiske aktører har målene for øje i det daglige arbejde.

2. Beskæftigelsespolitiske udfordringer

De beskæftigelsespolitiske udfordringer er et centralt afsæt for tilrettelæggelsen af beskæftigelsesindsatsen i Herning Kommune.

Forventet stigende konjunktur

Igennem det seneste års tid har beskæftigelsessituationen og udviklingen i ledigheden været tydeligt påvirket af den generelle afmatning, som kendetegner lavkonjunkturperioden.

I Herning kommune oplever vi en forstærket effekt af afmatningen, idet en stor del af de lokale virksomheder findes inden for udpræget konjunkturfølsomme brancher, og som konsekvens heraf har Herning kommune – i lighed med den øvrige del af Vestjylland - oplevet en relativt større stigning i ledigheden end landet som helhed.

Fra foråret 2010 har der været tendenser til at ledigheden har været faldende/ stagnerende og det er forventningen, at den aktuelle lavkonjunktur vender i midten af 2011, hvorefter vi igen vil opleve en stigende efterspørgsel efter arbejdskraft – for nærmere beskrivelse af den

forventede udvikling henvises til Beskæftigelsesregion Midtjyllands kommunebeskrivelse 2010 for Herning kommune.

Nye jobs kræver nye kvalifikationer

Udnyttelsen af det økonomiske- og beskæftigelsesmæssige vækstpotentiale, som følger med den forventede konjunkturstigning forudsætter, at vi i Herning kommune er i stand til at efterkomme virksomhedernes efterspørgsel på arbejdskraft - i denne sammenhæng står Herning Kommune overfor særlige udfordringer:

- Efterspørgslen efter faglærte og højtuddannede vil være stigende – ikke mindst fordi et stort antal af de ældre, som er på vej ud af arbejdsmarkedet netop er beskæftiget indenfor områder med mange faglærte og højtuddannede.
- Denne stigning i efterspørgslen efter faglærte og højtuddannede ventes yderligere forstærket af, at der forventes skabt ca. 540 nye jobs i den offentlige sektor frem til 2012 – fortrinsvis inden for områderne ”Offentlig administration”, ”Sundhedsvæsen”, ”Undervisning” og ”Sociale institutioner”.
- Antallet af ufaglærte jobs – fortrinsvist i industrien og i byggesektoren - vil være markant faldende, idet der i 2012 forventes at være ca. 1450 færre jobs i industrien og ca. 600 færre jobs indenfor bygge/ anlæg.

Alt andet lige er der således en risiko for, at der vil ske en stigning i ledigheden blandt ufaglærte samtidig med, at der vil være en markant stigende efterspørgsel efter faglærte og højtuddannede – en efterspørgsel som ikke kan imødekommes ved at rekruttere blandt ledige ufaglærte.

I Herning kommune er det derfor helt afgørende, at vi tilrettelægger beskæftigelsesindsatsen således, at vi sikrer:

- At virksomhederne har adgang til arbejdskraft med de rette kvalifikationer
- At vi forebygger langtidsledighed blandt ufaglærte og andre personer, som fortsat vil kunne bidrage på arbejdsmarkedet – men som har brug for et kompetenceløft for at undgå udstødelse og marginalisering

For at imødekomme virksomhedernes efterspørgsel på arbejdskraft og samtidig forebygge langtidsledig og marginalisering er det helt afgørende, at vi udvider, opkvalificerer og omskoler arbejdsstyrken, hvor der er behov.

På ungeområdet er det særlig vigtigt, at vi i vejledningen og aktivering fastholder motivationen til deltagelse i målrettet uddannelse.

3. Beskæftigelsesministerens mål og indsatsområder

Et andet centralt element i beskæftigelsesindsatsen er Beskæftigelsesministerens udmelding af mål og indsatsområder for det kommende år.

Beskæftigelsesministeren udmelder hvert år et antal mål for beskæftigelsesindsatsen. Disse mål skal lægges til grund, når de ansvarlige for beskæftigelsesindsatsen i jobcenteret tilrettelægger beskæftigelsesindsatsen. De ansvarlige for beskæftigelsesindsatsen må således i planlægningen af det kommende års indsats tage højde for ministerens udmeldte mål.

Ministerens udmeldte mål for 2011 er delvis ændret i forhold til 2010. To mål er ud fra et hensyn til kontinuitet og fokus fastholdt; målet om arbejdskraftreserven og målet vedrørende unge. Ministeren har udmeldt to nye mål for 2011; fokus på at begrænse antallet af personer på permanente forsørgelsesordninger (ledighedsydelse, fleksjob og førtidspension) og fokus på integration af ikke-vestlige indvandrere og efterkommere på arbejdsmarkedet.

Indsatsområde 1: Styrket indsats for, at hjælpe virksomhederne ved hurtigt at få de ledige tilbage i job.

Mål: Jobcentrene skal sikre, at antallet af ledige med mere end tre måneders sammenhængende offentlig forsørgelse begrænses mest muligt.

Faktaboks – indsatsområde 1:

Status for indsatsområde 1:	Antal ledige med mere 3 måneders sammenhængende offentlig forsørgelse	Arbejdskraftreserven som andel af alle ledighedsberørte
April 2009	437	21,2 %
April 2010	898	36,9 %
Ændring?	Stigning på 461 personer ≈ 105 %	Stigning på 15,7 pct point

Herning kommune har en udfordring i forhold til at begrænse antallet af ledige, der er offentligt forsørgede i sammenhængende tre måneder eller mere.

Beskæftigelsesudvalget og LBR i Herning Kommune har derfor valgt at fastholde målet vedr. arbejdskraftreserven som et lokalpolitisk mål i perioden 2011-2014. Der er således fokus på at sikre, at tiden som offentligt forsørgt bliver så kort som muligt for den enkelte ledige.

Indsatsområde 2: Styrket indsats for at begrænse antallet af personer på permanent offentlig forsørgelse

Mål: Jobcentrene skal sikre at antallet af personer på permanente forsørgelsesordninger (ledighedsydelse, fleksjob og førtidspension) begrænses mest muligt.

Faktaboks – indsatsområde 2:

Status for indsatsområde 2:	Antal personer på permanente offentlige forsørgelsesordninger	
	Dec 2009	Dec 2008
Ledighedsydelse	117	79
Fleksjob	803	795
Førtidspension	4279	4257
<i>Fuldtidsmodtagere af ydelser i alt</i>	<i>5199</i>	<i>5131</i>
<i>Ændring?</i>	<i>Stigning på 68 personer ≈ 1,3 %</i>	

I december 2009 var 9,2 % af befolkningen mellem 16 og 66 år i Herning på en af de permanente forsørgelsesordninger. På landsplan var det tilsvarende tal 8,5 %. Herning har en mindre andel på ledighedsydelse, men har til gengæld en større andel på førtidspension. Herning har således en udfordring i forhold til særligt førtidspensionsområdet.

Beskæftigelsesudvalget og LBR i Herning Kommune har valgt at sætte fokus på forebyggelse. Når først borger er tilkendt førtidspension eller står på tærsklen til førtidspension er muligheden for at gå andre vej forpasset. Det er derfor vigtigt at sætte fokus på den proces, der i sidste ende kan lede til tilkendelse af førtidspension. En borgers vej til førtidspension går oftest via sygedagpenge eller via kontanthjælp. Det er derfor i indsatsen for disse to målgrupper, at indsatsen i forhold til de permanente forsørgelsesordninger giver mening. Beskæftigelsesudvalget og LBR i Herning Kommune har derfor valgt at fastsætte lokalpolitiske mål for de to målgrupper.

Indsatsområde 3:

Styrket indsats for at få unge på offentlig forsørgelse i job eller uddannelse

Mål: Jobcentrene skal sikre, at antallet af unge under 30 år på offentlig forsørgelse begrænses mest muligt

Faktaboks – indsatsområde 3:

Status for indsatsområde 3:	Unge under 30 år på offentlig forsørgelse Antal fuldtidspersoner
Marts 2009	1332
Marts 2010	1707
Ændring?	Stigning på 375 personer ≈ 28,2 %

Den aktuelle status for ministerens indsatsområde 3 viser, at Herning Kommune har en klar udfordring i forhold til ungeindsatsen. Antallet af unge under 30 år er steget markant fra marts 2009 til marts 2010.

Karakteristika for unge under 30 år på offentlig forsørgelse status marts 2010

I alt 1707 unge under 30 år på offentlig forsørgelse i Herning kommune i marts 2010

706 (41%) på kontant- eller starthjælp (heraf er 530 – 75% - match 2 og 3)

494 (29%) på a-dagpenge

221 (13%) på førtidspension

186 (11%) på sygedagpenge

100 (6%) på øvrige ydelser (fleksjob, revalidering og forrevalidering, introduktionsydelse og ledighedsydelse)

54 % er under 25 år

46 % er over 25 – 29 år

Ligelig kønsfordeling – 51% kvinder – 49% mænd. Tendens til overvægt af mænd på de ledighedsrelaterede ydelser.

Fokus på det lokalpolitiske mål vedrørende unge under 25 år sikrer den væsentligste del af indsatsen vedrørende ministerens mål 3, idet tyngden i målgruppen er under 25 år.

Indsatsområde 4:

Styrket indsats for at integrere ikke-vestlige indvandrere og efterkommere på arbejdsmarkedet.

Mål: Jobcentrene skal sikre, at antallet af antallet af ikke-vestlige indvandrere og efterkommere på offentlig forsørgelse begrænses mest muligt

Faktaboks – indsatsområde 4:

Status for indsatsområde 3:	Ikke-vestlige indvandrere og efterkommere på offentlig forsørgelse - Antal fuldtidspersoner
Marts 2009	870
Marts 2010	985
Ændring?	Stigning på 115 personer \approx 13 %

Karakteristika for ikke-vestlige indvandrere på offentlig forsørgelse status marts 2010

I alt 985 ikke-vestlige indvandrere og efterkommere var på offentlig forsørgelse i Herning kommune i marts 2010

376 (38 %) på førtidspension

227 (23%) på kontant- eller starthjælp (heraf er 186 – 82 % - match 2 og 3)

203 (21 %) på a-dagpenge

114 (12 %) på sygedagpenge

65 (6 %) på øvrige ydelser (fleksjob, revalidering og forrevalidering, introduktionsydelse og ledighedsydelse)

130 (13 %) er under 30 år

855 (87 %) er over 30 år

Ligelig kønsfordeling – 50 % er kvinder, 50 % er mænd.

Den største del af de offentligt forsørgede ikke-vestlige indvandrere og efterkommere er på førtidspension, og dermed er den centrale udfordring her at arbejde med forebyggelse i forhold til førtidspensionering. Dermed kommer indsatsen for såvel ledige som sygemeldte indvandrere og efterkommere i fokus.

Der er sat lokalpolitisk fokus på målgruppen med årsmål for 2011, der sætter som mål, at overledigheden for ledige med anden etnisk baggrund skal nedbringes.

Konkrete måltal for Ministermålene for 2011

Det er af Beskæftigelsesministeren fastsat, at der mellem kommunerne og beskæftigelsesregionerne skal aftales ambitionsniveauer for de enkelte ministermål. Disse konkrete måltal fremgår af tillæg 1 til Beskæftigelsesplan 2011.

4. Lokalpolitiske mål og strategier

Vision

Det er vigtigt for Herning området, at et velfungerende erhvervsliv skaber vækst og dynamik. Samtidig er det mindst ligeså vigtigt for borgernes personlige identitet, at man arbejder og producerer. Dette gælder både for kompetente og fuldt arbejdsdygtige borgere, såvel som for de borgere der på forskellig vis skal have en hjælpende hånd for at finde fodfæste på arbejdsmarkedet.

Beskæftigelsesindsatsen har derfor fokus på at sikre, at borgerne i Herning området deltager på arbejdsmarkedet, og at deltagelsen har afsæt i solide og relevante kompetencer. Beskæftigelsesindsatsen skal således bidrage til, at så mange borgere som muligt har en fast tilknytning til arbejdsmarkedet som udgangspunkt for selvforsørgelse samt personlig identitet.

Mål på 3-5 års sigt

De lokalpolitiske mål udgøres af følgende 5 mål:

Borgere:

1. Unge under 25 år skal være i uddannelse eller arbejde
2. Andelen af ledige med mere end tre måneders ledighed skal nedbringes.
3. Antallet af sygedagpengeforløb over 26 uger skal nedbringes

Virksomheder:

1. Vi opnår et tættere samarbejde med virksomhederne
2. Fokus på sygefraværet

Rækkefølgen af målene indenfor hver af de to kategorier er udtryk for en indbyrdes prioritering af målene.

Til hvert af de fem mål er der formuleret årsmål for 2011, samt strategier for indsatsen i de kommende år.

5. Mål og strategier for den borgervendte indsats

5.1. Unge

Mål: Unge under 25 år skal være i arbejde eller uddannelse

Målet om at fremme selvforsørgelse for unge under 25 år rummer først og fremmest et mål om sikre helhed i indsatserne på arbejdsmarkeds-, undervisnings- og vejledningsområdet. Men dernæst drejer det sig også om, at samspillet mellem tilbud og krav skal være omdrejningspunktet for indsatsen samtidig med, at der skal være større bevidsthed om en norm-sættende dialog med den unge om at fokusere på uddannelse og på arbejdsmarkedet.

Status

I arbejdet med dette mål fokuseres på alle ledige under 25 år, der modtager enten a-dagpenge, kontanthjælp, starthjælp eller introduktionsydelse, uanset om de har eller ikke har problemer ud over ledighed.

Den stigende ledighed, der har præget udviklingen i Herning siden efteråret 2008, har i høj grad også ramt unge under 25 år. Antallet af ledige unge under 25 år er således steget fra 261 i marts 2008 til 715 i marts 2010.

Den største del af de ledige unge under 25 år er modtagere af kontanthjælp med problemer ud over ledighed – match 2 og 3.

Fakta for målgruppen – unge under 25 år	Marts 2010	
	Antal fuldtids-personer	Andel af mål-gruppen
Unge modtagere af forsørgelsesydelse omregnet til fuldtidspersoner* i alt	715	100 %
- heraf modtagere af a-dagpenge	216	30 %
- heraf modtagere af kontanthjælp match 1	123	17 %
- heraf modtagere af kontanthjælp match 2 og 3	372	52 %
- heraf modtagere af introduktionsydelse	4	3 %

* bruttoledige = passive og aktive

For de forsikrede ledige er der i Jobcentret to specialkonsulenter, der arbejder med gruppen af unge under 25 år. Beskæftigelsesindsatsen for forsikrede unge ledige med uddannelse varetages af anden aktør. Forsikrede ledige under 25 år aktiveres seneste efter 13 ugers ledighed, mens ikke-forsikrede ledige under 25 år straksaktiveres. For de ikke-forsikrede arbejdes der også med den særligt tilrettelagte 3-årige ungdomsuddannelse. For unge ledige med problemer ud over ledighed, er fokus på at bringe dem tættere på uddannelse eller job.

Nye initiativer

Indsatsen for unge skal videreudvikles, og der skal sikres styrket fokus på uddannelse for unge uden uddannelse. Den aktive linie i beskæftigelsesindsatsen skal fortsat styrkes, og det skal sikres, at flere unge bliver i stand til at deltage i et aktivt tilbud. Til dette formål skal der også ske en løbende udvikling af de aktive tilbud, der kan tilbydes målgruppen.

Der skal fortsættes med dialog med de mest relevante faglige organisationer og a-kasser om målgruppen.

Samarbejdet med Ungdommens Uddannelsesvejledning (UU) skal videreudvikles og intensiveres, idet UU er en væsentlig aktør i forhold til målgruppen. I dette arbejde skal der fokuseres på at skabe sammenhæng mellem eventuel beskæftigelse på det korte sigt og den unges uddannelsesmål på det længere sigte.

Der skal sættes fokus på overgangen fra barn/ung til voksen. Der er behov for at arbejde med sammenhæng i indsatserne på tværs, særligt i forbindelse med at lovgivningen ændres ved det 18. år.

Årsmål i 2011

Der er til det lokalpolitiske mål om unge fastsat to årsmål for 2011:

- Antallet af unge ledige under 25 år må ikke stige mere i Herning end i landet som helhed. Ved faldende ledighed skal faldet i Herning være mindst lige så stort som faldet på landsplan
- Den aktive indsats for unge under 25 år skal styrkes
Unge deltagelse i aktive tilbud skal hæves med 10 %

5.2 Ledige med mere end 3 måneders ledighed

Mål: Andelen af ledige med mere end 3 måneders sammenhængende ledighed skal nedbringes

I den nuværende konjunktursituation skal der fortsat være fokus på at sikre, at ingen arbejdsmarkedsparete ledige bliver unødigt langvarigt ledige. Der skal fokuseres på selvforsørgelse frem for offentlig forsørgelse.

Status

I arbejdet med denne målsætning fokuseres på de arbejdsmarkedsparete ledige, såvel forsikrede som ikke-forsikrede.

Arbejdskraftreserven	Andel af ledighedsberørte med mere 3 måneders sammenhængende ledighed alle ledige	Andel af ledighedsberørte med mere 3 måneders sammenhængende ledighed ledige med anden etnisk baggrund end dansk
Marts 2009	22 % af 1738 ledighedsberørte	29 % af 249 ledighedsberørte
Marts 2010	36 % af 2813 ledighedsberørte	46 % af 329 ledighedsberørte
<i>Ændring?</i>	<i>En stigning på 14 procentpoint</i>	<i>Stigning på 17 pct point</i>

Stigningen i andelen af de ledighedsberørte, der forbliver ledige i mere end tre måneder, afspejler to forhold; antallet af ledighedsberørte er steget, men stigningen er aftaget, og samtidig er flere blevet hængende i ledighed.

Det er således en stor gruppe af de personer, der bliver berørt af ledighed, som også forbliver ledige i mere end tre måneder.

Tallene viser også, at der er behov for et særligt fokus på ledige med anden etnisk baggrund, idet en betydeligt større andel af de ledighedsberørte med anden etnisk baggrund er i arbejdskraftreserven.

Udfordringen i forhold til dette mål er rettidigt at kunne identificere, hvilke ledige der har risiko for at være ledige i mere end tre måneder, og så tilbyde netop disse ledige en særlig indsats.

Der arbejdes systematisk med en tidlig indsats for alle. Formålet er dels at sikre en tidlig indsats overfor alle i ledige i forhold til at fastholde den lediges fokus på selvforsørgelse frem for offentlig forsørgelse. Formålet er også via disse forløb at få udpeget, hvilke ledige der vil være i stand til at klare sig selv og hvilke ledige, der har brug for mere hjælp.

I det løbende arbejde med kontakten til de ledige, er der også fokus på den enkeltes arbejdsmarkedssituation, og konsulenterne vurderer ved den regelmæssige kontakt, om der er behov for en ekstra indsats for den enkelte, herunder et tidligere aktiveringsforløb ud over det første vejledningsafklaringsforløb.

I samarbejdet med a-kasserne er der særligt fokus på denne gruppe af ledige, og på at sikre en tæt dialog om den enkelte lediges situation.

Gruppen af ledige med mere end tre måneders ledighed er kendetegnet ved følgende:

Karakteristika for kontanthjælps- og dagpengemodtagere med over 3 måneders ledighed, status marts 2010. I alt 1000 personer	
Kontanthjælpsmodtagere mv.	Dagpengemodtagere
<p>167 kontanthjælpsmodtagere mv. har været ledige i mere end 3 sammenhængende måneder</p> <ul style="list-style-type: none"> • 95 personer (57 pct.) er mænd • 86 personer (51 pct.) er under 30 år • 133 personer (80 pct.) har dansk baggrund 	<p>833 dagpengemodtagere har været ledige i ledige i mere end 3 sammenhængende måneder</p> <ul style="list-style-type: none"> • 511 personer (61 pct.) er mænd • 420 personer (50 pct.) er mellem 30 og 50 år • 715 personer (86 pct.) har dansk baggrund • Blandt dagpengemodtagere i reserven er flest medlem af de følgende a-kasser: 3F (224 - 27 pct.), Kristelige A-kasse (132 - 16 pct.) TIB (101 - 12 pct.), og HK (103 - 12 pct.),

Kilde: www.jobindsats.dk

Der tegner sig et billede for de forsikrede ledige af, at risikoen for længerevarende ledighed i den nuværende situation på arbejdsmarkedet er størst for mænd der er mellem 30 og 50 år, der er medlem af 3F, Kristelig A-kasse, TIB eller HK.

For kontanthjælpsmodtagerne er den typiske ledige i arbejdskraftreserven mand, men her er der en overvægt af unge under 30 år.

Nye initiativer

Der skal arbejdes med metodeudvikling i forhold til den første kontaktsamtale, ligesom det skal overvejes, om der skal sættes mere massivt ind med virksomhedsrettet aktivering allerede efter 3 måneder.

Der skal være fokus på at sikre og videreudvikle en målrettet, tidlig indsats, der ud over fokus på den virksomhedsrettede aktivering, sætter fokus på opkvalificering målrettet flaskehalsområder.

Der skal i den nuværende konjunktursituation være fokus på at fremtidssikre arbejdskraftreserven gennem opkvalificering. Der skal derfor i aktiveringsindsatsen være et klart fokus på vejledning og opkvalificering. Opkvalificeringen skal være målrettet mod områder, hvor der er eller forventes at være behov for arbejdskraft. Dette vil stille forøgede krav til arbejdsstyrkens faglige og geografiske mobilitet.

Der er behov for et særligt fokus på ledige med anden etnisk baggrund end dansk. For at sikre at denne gruppe ikke marginaliseres eller helt udstødes af arbejdsmarkedet er det afgørende at arbejde med at sikre gruppens tilknytning til arbejdsmarkedet via en tidlig

spotning og indsats. Det overvejes om en endnu tidligere aktiveringsindsats vil kunne have en gavnlig effekt for denne målgruppe. Herunder inddrages de gode erfaringer med straksaktivering. I forbindelse med den tidlige aktiveringsindsats er visitationen afgørende; det er således vigtigt så hurtigt som muligt at få identificeret, hvilke ledige der har behov for en særlig indsats.

Der sættes fokus på den meget håndholdte indsats for ledige med anden etnisk baggrund. Den enkelte ledige skal følges tæt og støttes i sin jobsøgning. Der skal også arbejdes med at optimere anvendelsen af mentor mulighederne for målgruppen.

Årsmål 2011

Der er for 2011 fastsat to årsmål i forhold til det lokalpolitiske mål:

- Der skal i 2011 gennemføres tiltag, der er målrettet ledige, der er i særlig risiko for at blive langvarigt ledige. For a-dagpengemodtagere gennemføres tiltagene i samarbejde med a-kasserne.
- Andelen af ledige med anden etnisk herkomst end dansk i arbejdskraftreserven skal reduceres til at være højst 5 procent point større end andelen for ledige generelt. Arbejdskraftreserven er ledige, der har været ledige i 3 sammenhængende måneder eller mere.

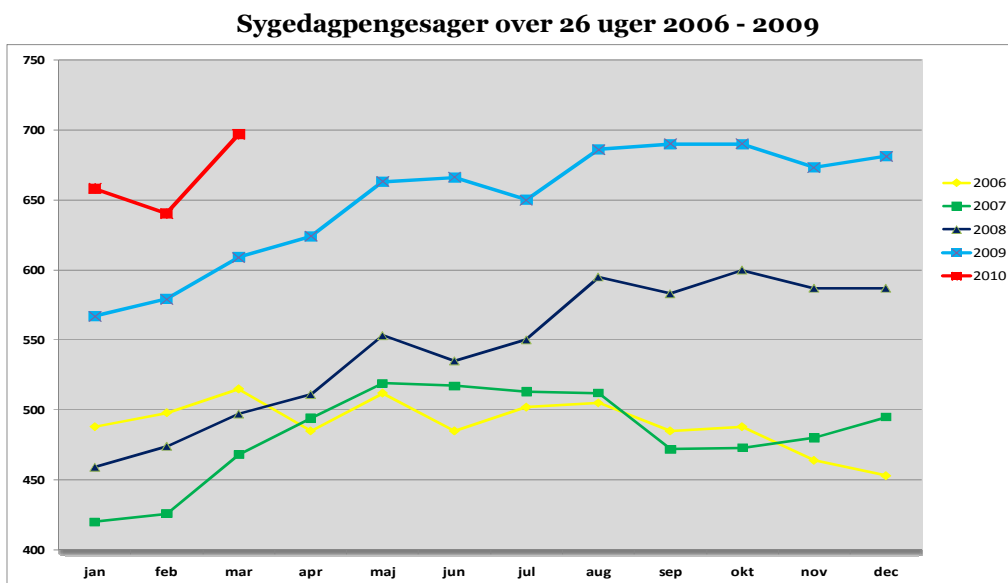
5.3 Sygedagpengeområdet

Mål: Antallet af sygedagpengeforløb på over 26 uger skal nedbringes i forhold til året før.

Målet sætte fokus på at den enkelte sygemeldte hurtigst muligt bringes tilbage på arbejdsmarkedet.

Status

Nedenstående diagram viser udviklingen i antallet af sygedagpengeforløb over 26 uger i Herning Kommune i perioden 2006 - 2010.



Udviklingen viser, at Herning Kommune har en klar udfordring i forhold til at nedbringe antallet af sygedagpengeforløb over 26 uger.

Jobcentret har løbende fokus på at nedbringe varigheden af det enkelte sygedagpengeforløb.

Der er i første halvår af 2009 indgået et offentligt privat partnerskab mellem Herning Kommune og Falck Jobservice, der netop har fokus på via en tidlig og forebyggende indsats at nedbringe antallet af sygedagpengesager, der bliver lange. Projektet er et 3 årigt projekt, der sætter fokus på udviklingen af organisationen og metodeudvikling i forhold til Jobcenterets serviceydelser på sygedagpengeområdet.

Der arbejdes også i regi af partnerskabsprojektet med et styrket samarbejde med den sygemeldtes arbejdsgiver. Der samarbejdes således konkret med i et pilotprojekt med Sundhed og Ældre og Koncern HR internt i Herning Kommune. Pilotprojektets formål er at udvikle og afprøve metoder til et styrket samarbejde mellem myndighed og arbejdsgiver, med fokus på den tidlige og gerne forebyggende indsats.

Generelt skal information og vejledning i forlængelse af den egentlige indsats på sygedagpengeområdet hjælpe den enkelte til hurtigt tilbage til arbejdsmarkedet. Helst på ordinære vilkår, men for personer med væsentlig nedsat arbejdsevne kan vejen tilbage gå via et fleksjob.

Målet for sygedagpengeindsatsen er at fastholde så mange borgere som muligt på arbejdsmarkedet med mindst mulig foranstaltning og indgriben, men med varige løsninger for øje. Alle sager tilrettelægges, behandles og afgøres med borgeren i fokus.

Nye initiativer

I regi af partnerskabsprojektet med Falck Jobservice iværksættes løbende nye tiltag i forhold til indsatsen. Disse tiltag udvikles i et dynamisk samarbejde mellem Herning Kommune og Falck Jobservice.

Der skal arbejdes videre med udvikle den aktive indsats for sygemeldte borgere. Der tages her udgangspunkt i, at alle borgere, der kan have gavn af at være aktive under sygemelding, skal være det – gerne ved delvis at genoptage arbejdet.

Jobcenter Herning har et godt og stabilt samarbejde med a-kasserne om sygedagpengesager. Det er jobcentrets ambition, at dette samarbejde skal videreudvikles.

Jobcenter Herning vil tage skridt til at etablere et dialogforum i samarbejde med de praktiserende læger. Målet med dialogforummet er at øge den gensidige indsigt i såvel jobcentrets som de praktiserende lægers arbejde. Målet er i forhold til det daglige samarbejde at øge forståelse for bevæggrunde og rammebetingelser. Dialogforummet skal arbejde med de praktiske daglige snitflader mellem jobcentret og de praktiserende læger så som udfyldelse af blanketter eller kendskab til muligheder for bevilling af hjælpemidler og personlig assistance

Årsmål 2011

Følgende årsmål er fastsat for for 2011:

- Antallet af igangværende sygedagpengeforløb over 26 uger i 2010 er 15 % lavere end i 2009.
- 60 % af alle sygemeldte skal enten være delvis raskmeldte eller deltage i et aktivt tilbud.

6. Mål og strategier for den virksomhedsvendte indsats

6.1. Samarbejde med virksomhederne

Mål: Vi opnår et tættere samarbejde med virksomhederne.

Jobcentrets vigtigste opgave i forhold til virksomhederne er at sikre, at den samlede beskæftigelsesindsats modsvarer virksomhedernes forventninger til arbejdskraftens kvalifikationer - på kort og på langt sigt.

En af de afgørende forudsætninger for at Jobcentret kan løse denne opgave er, at Jobcentret og virksomhederne kontinuerligt indgår i en tæt dialog om de aktuelle udfordringer og handlingsmuligheder, således at der opnås en fælles forventningsafstemning i forhold til samarbejdet.

Med udgangspunkt i dialogen med virksomhederne søger Jobcentret løbende at kvalitets-sikre de enkelte serviceydelser – herunder i forhold til:

- Jobformidling
- Annoncering af ledige stillinger
- Information om lovgivning, beskæftigelsespolitiske redskaber mv.
- Assistance i forbindelse med afskedigelser og varslinger
- Rekruttering til praktik- og løntilskudspladser mv.
- Jobcentret skal via samarbejdet skaffe plads til ledige, der har svært ved at komme ind på arbejdsmarkedet, og jobcentret skal hjælpe, hvis medarbejderne har brug for særlige løsninger for at fastholde deres arbejde.
- Løbende tilpasning af beskæftigelsesindsatsen i overensstemmelse med virksomhedernes aktuelle behov

Status

Jobcentret er i løbende dialog med en lang række virksomheder i Herning Kommune, både via bistand i forbindelse med rekrutteringer, og via den konkrete sagsbehandling i forbindelse med fastholdelse af allerede ansatte. Dialogen er også i form af den generelle udadvendte og opsøgende kontakt fra Jobcentret.

Der er desuden etableret en dialoggruppe imellem udvalgte virksomheder og Jobcentret. Denne gruppe bidrager med en kvalitativ afdækning af virksomhedernes forventninger til Jobcentret, ligesom der i dialoggruppen også kan afstemmes forventninger. Det er helt centralt, at Jobcentret er med til at give virksomhederne et retvisende indtryk af situationen på arbejdsmarkedet, og at virksomhederne overfor Jobcentret er med til at definere hvad der for dem er relevant bistand til at løse rekrutterings- og fastholdelsesproblemer.

Følgende temaer har blandt andet været på dagsordenen i dialoggruppen:

- ”Samarbejdet imellem jobcentret og virksomhederne om opfølgning på sygedagpengesager”
- ”Virksomhedernes forventninger til Jobcentrets serviceydelser”
- ”Prognosepanel”

Fra foråret 2010 er samarbejdet i dialoggruppen videreført i regi af Ledighedssporet under Vision 2017.

Nye initiativer

Beskæftigelsessituationen er under hastig forandring – ikke kun på grund af den aktuelle lavkonjunktur men overvejende som følge af, at erhvervsstrukturen i Herning aktuelt undergår store ændringer. Arbejdspladser forsvinder og en større andel af de afskedigede medarbejdere må således søge beskæftigelse inden for de brancher, hvor der er reelle jobåbninger.

Jobcentret vil i 2011 styrke dialogen med virksomhederne om virksomhedernes forventninger til udviklingen i beskæftigelsen, således at Jobcentret får de bedste forudsætninger for at tilrettelægge beskæftigelsesindsatsen optimalt i forhold til virksomhedernes behov.

Jobcentret vil tage initiativ til etablering af et ”prognosepanel”, som gør det muligt at indhente løbende indberetninger om virksomhedernes forventninger udviklingen i beskæftigelsen. Virksomhedernes indberetninger videreformidles herefter til alle relevante beskæftigelsespolitiske aktører – herunder uddannelsesinstitutioner, a-kasser, faglige organisationer, andre aktører, virksomheder og brancheorganisationer.

Etableringen og opbygningen af prognosepanelet sammentænkes med øvrige eksisterende analyseinitiativer på lokalt og regionalt plan, således at initiativet understøtter og supplerer disse. Jobcentret inddrager øvrige aktører på området – herunder Erhvervsrådet og uddannelsesinstitutioner mfl. – med henblik på at sikre en hensigtsmæssig koordinering af tiltagene.

Herudover vil Jobcentret sikre brugerdreven udvikling af den vejledning og support, som virksomhederne modtager i forbindelse med virksomhedernes annoncering på Jobnet.dk.

Årsmål 2011

I 2011 er der fastsat 3 årsmål med henblik på at opnå et tættere samarbejde med virksomhederne:

- Der skal indgås aftale imellem Jobcentret og min. 50 virksomheder om, at disse 3 - 4 gange årligt indberetter egne forventninger til udviklingen i beskæftigelsen på kort og langt sigt.

- Jobcentret skal 3 - 4 gange årligt orientere de beskæftigelsespolitiske aktører om virksomhedernes forventninger til udviklingen i beskæftigelsen på kort og langt sigt
- Jobcentret skal undersøge 100 virksomheders vurdering af jobcentrets vejledning og support i forbindelse med virksomhedernes annoncering på Jobnet.dk

6.2 Sygefravær

Mål: Fokus på sygefravær.

Fokus på sygefravær skal bidrage til at styrke virksomhedernes arbejde med trivsel og velvære på jobbet, således at sygefraværet og de udgifter der er forbundet med et højt sygefravær nedbringes.

Status

I Herning kommune er der tidligere gennemført konkrete uddannelsesforløb, hvor 10 virksomheder har arbejdet målrettet og systematisk med nedbringelse af sygefraværet – dels i form af forebyggende arbejde og dels med udarbejdelsen af en egentlig beredskabsplan.

Herudover indgår sygefravær som ét af 3 prioriterede indsatsområder under Virksomhedssporet i regi af Vision 2017. De prioriterede temaer er her ”Et godt arbejdsmiljø”, ”Sundhedsforebyggende tiltag” samt ”Tidlig dialog imellem virksomhed og medarbejder ved fravær”

Nye initiativer

Offentlige og private virksomheder spiller en afgørende rolle for nedbringelse af det samlede sygefravær – dels når det gælder forebyggelse af sygefravær og dels i forhold til samarbejdet om at få den sygemeldte tilbage i arbejde.

Kommunen har ofte en dobbeltrolle i arbejdet for at reducere sygefraværet:

- Kommunen som arbejdsgiver
- Kommunen som den myndighed, der forvalter lovgivningen når sygemelding er en kendsgerning

Der er genereret en meget omfattende viden på det samlede sygefraværsområde, og et meget stort antal aktører tilbyder råd og vejledning om trivsel og forebyggelse, rundbords-samtaler, fastholdelse og hurtig tilbagevenden til arbejdsmarkedet mv.

I Herning Kommune vil vi arbejde for en styrkelse af den koordinerede og sammenhængende indsats på tværs af afdelinger og forvaltninger i Herning Kommune. Ligeledes skal der skabes et lettilgængeligt oversigtsmateriale over aktører, som tilbyder at understøtte virksomhederne i arbejdet med at nedbringe sygefraværet.

Årsmål 2011

Med henblik på at styrke den samlede indsats for nedbringelse af sygefraværet er der vedtaget følgende 3 årsmål:

- Der skal etableres et tæt samarbejde mellem virksomheder og de afdelinger og forvaltninger i Herning Kommune, der spiller en rolle i forhold til forebyggelse af sygefraværet
- Der skabes et samlet overblik over de aktører/leverandører der kan understøtte virksomhederne i arbejdet med fravær. Dette overblik formidles via pjecer.
- Der afholdes konference for virksomheder om forebyggelse og nedbringelse af sygefravær.
- Der skal tages initiativer med henblik på metodeudvikling, videndeling og best practise.

7. Måltal og strategi for inddragelse af anden aktør

Herning Kommunes strategi i forhold til inddragelse af andre aktører i beskæftigelsesindsatsen er, at anden aktør inddrages i alle de situationer, hvor det vurderes at anden aktørs opgaveløsning giver et større udbytte/en bedre effekt for borgeren end Kommunes indsats. Det vurderes løbende, hvor de mest hensigtsmæssige tilbud skal findes. Anden aktør skal i denne betydning forstås bredt, som både kontaktføreløb, vejledningsforløb, afklaringsforløb eller opkvalificeringsforløb.

Definitionen på andre aktører er i lovgivningen mere snæver end den definition Herning Kommune anvender. I lovgivningen menes der med andre aktører, eksterne (i forhold til jobcenteret) leverandører, der i en aftalt periode varetager beskæftigelsesindsatsen for jobcenteret. Køb af vejledning og opkvalificering er ikke andre aktører i denne definition.

I første halvår af 2010 var indsatsen for ca 34% af de forsikrede ledige overdraget til anden aktør.

Jobcenter Herning planlægger at fortsætte med at overdrage alle ledige LVU'er til anden aktør i 2011, i overensstemmelse med det landsdækkende.

Jobcenter Herning planlægger i 2011 at øge brugen af anden aktør, herunder også brugen af interne kommunale aktører, hvor dette vurderes at være det mest hensigtsmæssige. Andelen af forsikrede ledige hos anden aktør forventes derfor at være højere i 2011 end i første halvår af 2010.

8. Budget for indsatsen

Her vil budgettet for indsatsen for alle målgrupper fremgå. Der foreligger dog ikke budgetter for 2011 på nuværende tidspunkt, idet det kommunale budget først godkendes i oktober.

Af dette afsnit vil også de prioriteringer og dimensioneringer, der ligger til grund for budgetterne fremgå.

Tillæg 1. Oversigt over mål

Her vil mål oversigten fra Herning Kommunes budget blive indskrevet. Indhold; vision, mål og årsmål.

Måltal aftalt med Beskæftigelsesregion Midtjylland i forhold til Ministerens udmeldte mål:

- Antallet af ledige med mere end tre måneders sammenhængende offentlig forsørgelse (arbejdskraftreserven) skal begrænses til 1300 personer (personer i ledighed og aktivering) i december 2011, svt et fald på 9 pct. fra december 2009 til december 2011.
- Antallet af personer på permanente forsørgelsesordninger (ledighedsydelse, fleksjob og førtidspension) skal begrænses til 5195 personer (fuldtidspersoner) i december 2011, svt. et uændret niveau fra december 2009 fastholdes til december 2011.
- Antallet af unge på offentlig forsørgelse under 30 år skal begrænses til 1400 personer (fuldtidspersoner i ledighed og aktivering) i december 2011, svt. en stigning/et fald på 6 pct. fra december 2009 til december 2011.
- Antallet af ikke-vestlige indvandrere og efterkommere på offentlig forsørgelse skal begrænses til 975 personer (fuldtidspersoner i ledighed og aktivering) i december 2011, svt. et uændret niveau fra december 2009 til december 2011.

Tillæg 2: LBR's plan for særlige virksomhedsrettede initiativer

LBR's plan for særlige virksomhedsrettede initiativer

Beskæftigelsesministeren har for 2011 udmeldt særlig fokus på, at de lokale beskæftigelsesråd afsætter midler til jobcenterkoordinatorer og mentornetværk og til drift af netværksmøder og til kurser til virksomhedsmentorer, idet Beskæftigelsesministeren opfordrer til, at der i planen for den særlige virksomhedsindsats indgår en konkret handlingsplan for, hvordan LBR vil fremme og give særlige støtte til mentorer.

Jobcenter Herning gør ofte brug af mentorer efter konkret vurdering af det aktuelle behov, og Jobcentret har aktuelt længerevarende aftaler med 10 lokale virksomheder om brugen af mentorer.

Herudover støtter LBR i 2011 projektet "Fremtidssikring af arbejdsstyrken" hvori mentorvirksomheder indgår som sparringspartnere for potentielle iværksættere.

LBR har fastlagt følgende overordnede principper for anvendelsen af LBR-midlerne i 2011, idet LBR ønsker at støtte projekter, der lever op til ét eller flere af følgende sidestillede kriterier:

- At projekterne understøtter Beskæftigelsesplanens mål og indsatsområder
- At projekterne understøtter den planlagte indsats i regi af Vision 2017
- At projekterne har en nyskabende, forsøgsmæssig karakter
- At projekterne må forventes af bringe ny viden, som vil kunne udnyttes i den fremtidige beskæftigelsesindsats
- At projekterne involverer brede partnerskaber på tværs af de beskæftigelsespolitiske aktører

Vurderingen af de enkelte ansøgninger vil dog altid bero på en konkret vurdering af projektets aktuelle relevans

Endelig ønsker LBR at styrke synlighedsindsatsen af LBR's samlede arbejde – herunder de mange virksomhedsrettede initiativer og projekter, som gennemføres med støtte fra LBR. Med dette formål vil LBR i 2011 udgive 2 – 3 nyhedsbreve, som udsendes til virksomheder, faglige organisationer, danske handicaporganisationer, a-kasser og uddannelsesinstitutioner mfl.